

Директивні вказівки для Координаційних механізмів країн: нагляд

Оновлено: жовтень 2020 року

Мета та цільова група директивних вказівок

- Ці директивні вказівки призначені для надання підтримки Координаційним механізмам країни (КМК) для здійснення його наглядової функції.¹ Хоча основною цільовою групою директивних вказівок є члени КМК і Комісія з нагляду КМК, вони також стосуються Секретаріатів КМК, керівництва КМК, Основних реципієнтів (ОР) і Місцевих агентів фондів (МАФ).

Визначення «нагляду»

- Нагляд зосереджений на основних **фінансових, програмних та управлінських аспектах портфоліо грантів** та їхньому внеску в національні заходи у сфері охорони здоров'я. Наглядова функція, яка аналізує «життєво важливі показники» або елементи високого рівня інвестицій Глобального фонду, спрямована на перевірку виконання грантів відповідно до узгоджених планів і цільових показників. Нагляд відповідає [кваліфікаційній вимозі №3 до КМК](#), яка викладена в [Політиці щодо КМК](#).
- Нагляд - це не моніторинг гранту, який є повсякденним обов'язком ОР. Однак ця функція дає можливість підтримати ОР у виявленні та усуненні ключових вузьких місць, пов'язаних із реалізацією.
- Основний принцип нагляду полягає в забезпеченні ефективного та дієвого використання ресурсів для припинення поширення захворювань при одночасному створенні гнучких і стійких систем охорони здоров'я.

Успішний нагляд

- При здійсненні наглядової функції КМК досягає стабільного стану самодостатності, забезпечуючи прийняття всіх рішень КМК, виходячи зі стратегічної інформації; в основі цієї функції лежить управління ризиками; відносини між ОР та КМК базуються на співпраці, ці дві структури доповнюють одна одну; ключові фінансові, програмні та управлінські аспекти грантів та їх наслідки для національних заходів боротьби з трьома захворюваннями, що реалізуються у сфері охорони здоров'я, належним чином аналізуються, інформують рішення і ретельно контролюються для подальшого стратегічного розвитку.

Основні зацікавлені сторони, залучені до нагляду

- Комісія з нагляду КМК.** КМК засновує Комісію з нагляду (вона також може називатися робочою групою з нагляду або наглядовим органом) для планування, координації та здійснення нагляду за грантами Глобального фонду від імені КМК. Комісія з нагляду готує засновані на фактичних даних рекомендації КМК для обговорення та прийняття рішень.² Це не орган, який приймає рішення. Комісія відіграє вирішальну роль у забезпеченні перетворення технічних рекомендацій на своєчасні та належні дії,

¹ Для цілей цих директивних вказівок КМК – це Координаційний механізм країни або Регіональний координаційний механізм, як визначено у [Політиці щодо КМК](#).

² Детальнішу інформацію див. у Додатку 1.

спрямовані на вирішення проблем реалізації грантів та підтримки ОР з метою підвищення ефективності грантів. Додаткова інформація про роль, склад і обсяг роботи Комісії з нагляду наведена в Додатку 4.

- **Секретаріат КМК** забезпечує збір, узагальнення та використання результатів нагляду на нарадах КМК для прийняття рішень (наприклад, виконавчим секретарем та/або спеціалістом з нагляду/забезпечення переходу, за наявності). Індикативне Технічне завдання для спеціаліста з нагляду/забезпечення переходу наведено у Додатку 5.
- **Основні реципієнти:** виконавці грантів сприяють успіху наглядової функції, співпрацюючи з КМК (зокрема, з Комісією з нагляду). Їхні основні обов'язки передбачають: систематичний обмін інформацією про виконання програми та комунікацію з питань, пов'язаних із програмою, протягом усього життєвого циклу гранту.³
- **Країнові команди Глобального Фонду.**⁴ Інформація країнової команди Глобального фонду про ефективність грантів і вузькі місця в їх реалізації має вирішальне значення для наглядової функції. Регулярна та послідовна комунікація між КМК та країновою командою сприятиме активізації наглядової діяльності шляхом обміну інформацією про виявлені потенційні ризики та рішення для розв'язання проблем.
- **Члени КМК.** Участь членів КМК у нагляді варіюється від участі в прийнятті рішень, заснованих на рекомендаціях Комісії з нагляду, до підтримки діяльності зі збору інформації. Члени КМК (особливо члени Комісії з нагляду) повинні бути добре обізнані про основні елементи грантів (тобто про загальні бюджетні асигнування, програмні показники, ризики, виконавців тощо) і національні стратегії, що лежать в основі боротьби з трьома захворюваннями.

Основні очікування від нагляду

При підготовці планів нагляду та заходів, що здійснюються Комісією з нагляду, КМК повинні враховувати відповідні очікування.

- **Стратегічна спрямованість.** Хоча нагляд включає насамперед ключові фінансові, програмні та управлінські аспекти грантів Глобального фонду високого рівня, КМК вкрай важливо тримати на передньому плані національні стратегічні пріоритети з метою забезпечення ефективного внеску інвестицій у припинення захворювань як пандемій.
- **Використання даних і доказів для управління наглядом.** Джерела включають, зокрема, національні програми боротьби із захворюваннями, ініціативи з моніторингу на рівні громад (за наявності), дані партнерів (двосторонніх та багатосторонніх).⁵
- **Управління ризиками.** Для здійснення нагляду варто прийняти підхід до управління ризиками - ідентифікацію ризиків, визначення пріоритетів, пом'якшення наслідків, моніторинг та забезпечення гарантій в рамках стратегії нагляду.
- **Моніторинг виконання зобов'язань щодо співфінансування.** Відповідно до [Директивних вказівок Глобального фонду з питань забезпечення сталої відповіді, переходу та співфінансування](#) та відповідної політики КМК рекомендується відігравати більш активну роль у моніторингу зусиль щодо посилення сталої відповіді, включаючи реалізацію зобов'язань щодо співфінансування. Якщо дозволяють умови та ресурси, КМК відстежує статус і виступає за виконання зобов'язань щодо співфінансування, узгоджених між країною і Глобальним фондом.
- **Колаборативний підхід до вирішення проблем.** Колаборативні відносини між КМК та ОР забезпечують частий обмін інформацією, пов'язаною з грантами, і зміцнення взаємної довіри. Це сприяє проведенню відкритих дискусій з метою спільного вирішення проблем

³ Як описано в пункті 32 Політики щодо Координаційних механізмів країн ([див. тут](#)).

⁴ Вони очолюються портфоліо-менеджером фонду (ПМФ) і включають інші ресурси залежно від інвестицій.

⁵ Див. у Додатку 1 додаткову інформацію про процес нагляду та джерела інформації.

впровадження та зниження ризиків для підвищення ефективності грантів. В компетенції ОР залишається повсякденна операційна діяльність, пов'язана з грантами, тоді як нагляд вимагає від КМК розуміння того, як працюють гранти.

Додатки та ресурси

- Додаток 1: Процес нагляду
- Додаток 2: Нагляд протягом життєвого циклу гранту
- Додаток 3: План нагляду – фактори, які потрібно враховувати, та рекомендовані розділи
- Додаток 4: Комісія з нагляду: роль, склад та обсяг роботи
- Додаток 5: Технічне завдання для спеціаліста з нагляду/забезпечення переходу
- Модуль електронного навчання з питань нагляду