

## ДОВІДКА

### щодо відповідності зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу (acquis ЄС) до проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про внесення змін до Порядку надання первинної медичної допомоги»

Проект акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України.

#### 1. Належність проекту акта до сфер, правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС)

Проект акта належить до сфер правовідносини в яких регулюються правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а саме: Європейський план дій щодо зміцнення потенціалу та послуг громадської охорони здоров'я (WHO Regional Office for Europe, 2012 (EUR/RC62/12)); Рекомендації Ради (ЄС) 2021/1004 від 14.06.2021 про встановлення Європейської гарантії щодо дітей; Конвенція про права дитини; Європейський план дій щодо зміцнення потенціалу та послуг громадської охорони здоров'я (WHO Regional Office for Europe, 2012 (EUR/RC62/12)); «Перетворення нашого світу: порядок денний у сфері сталого розвитку до 2030 року» (A/RES/70/1).

Стаття 24 Конвенції про права дитини зобов'язує держави-учасниці вживати заходів щодо: зниження рівня смертності немовлят і дитячої смертності; забезпечення надання необхідної медичної допомоги та охорони здоров'я всіх дітей з приділенням першочергової уваги розвитку первинної медико-санітарної допомоги; надання матерям належних послуг по охороні здоров'я у допологовий і післяпологовий періоди; забезпечення інформацією всіх прошарків суспільства, зокрема батьків і дітей, щодо здоров'я і харчування дітей, переваги грудного годування, гігієни, санітарії середовища перебування дитини і запобігання нещасним випадкам, а також доступу до освіти та підтримки у використанні цих знань; розробки превентивних заходів з охорони здоров'я, керівництва для батьків та навчання і послуг з планування сім'ї.

Паралельно з основами політики Здоров'я 2020 року затверджено Європейський план дій щодо зміцнення потенціалу та послуг громадської охорони здоров'я (WHO Regional Office for Europe, 2012 (EUR/RC62/12)). В основу Європейського плану дій покладено продовження життя та зміцнення здоров'я за допомогою організованих дій, що вживаються суспільством. В основу Європейського плану дій покладено 10 комплексних напрямків дій, що відповідають 10 основним оперативним функціям громадського здоров'я, серед яких профілактика хвороб, включаючи раннє виявлення порушень здоров'я.

Крім того, У вересні 2015 року в рамках 70-ї сесії Генеральної Асамблеї ООН у Нью-Йорку відбувся Саміт ООН зі сталого розвитку. Підсумковим документом Саміту "Перетворення нашого світу: порядок денний у сфері

сталого розвитку до 2030 року” (A/RES/70/1)<sup>1</sup> 17 Цілей Сталого Розвитку та 169 завдань. ЄС є провідним партнером у досягненні Цілей сталого розвитку<sup>2</sup>.

## **2. Зобов'язання України у сфері європейської інтеграції (у тому числі міжнародно-правові)**

Джерелом міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції щодо предмета правового регулювання проекту акту є Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію).

За сферою правових відносин проект акта стосується Глави 21 «Співробітництво у галузі зайнятості, соціальної політики та рівних можливостей» та Глави 22 «Громадське здоров'я» Розділу V «Економічне та галузеве співробітництво».

Відповідно до статті 420 Угоди про асоціацію співробітництво у сферах, визначених у статті 419 цієї Угоди, передбачає досягнення таких цілей, зокрема, покращення якості людського життя.

Згідно із статтею 426 Угоди про асоціацію Сторони розвивають співробітництво в галузі охорони здоров'я з метою підвищення рівня його безпеки та захисту здоров'я людини як передумови сталого розвитку та економічного зростання.

Відповідно до статті 427 Угоди про асоціацію співробітництво, зокрема охоплює такі сфери як зміцнення системи охорони здоров'я України та її потенціалу.

Статтею 35 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС) передбачено, зокрема, що високий рівень охорони здоров'я людини забезпечується у рамках визначення та реалізації всіх політик і дій Союзу.

Пунктом 1 статті 168 ДФЄС зазначено, що під час визначення та виконання всіх політик та заходів Союзу забезпечується високий рівень захисту здоров'я людини. Діяльність Союзу, що доповнює національні політики, спрямована на поліпшення охорони громадського здоров'я, запобігання фізичним та психічним розладам та захворюванням і усунення джерел небезпеки фізичному та психічному здоров'ю. Така діяльність охоплює боротьбу проти тяжких хвороб, сприяючи дослідженню їхніх причин, шляхів поширення та методів запобігання цим хворобам, а також інформаційну та освітню роботу у питаннях охорони здоров'я та моніторингу, раннього виявлення і боротьби проти серйозних транскордонних загроз здоров'ю.

Крім того, статтею 11 Європейської соціальної хартії (переглянутої) визначено, що з метою забезпечення ефективного здійснення права на охорону здоров'я Сторони зобов'язуються самостійно або у співробітництві з

<sup>1</sup> <https://sdgs.un.org/2030agenda>

<sup>2</sup> [https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/sustainable-development-goals\\_en](https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/sustainable-development-goals_en)

громадськими чи приватними організаціями вживати відповідних заходів для того, щоб, серед іншого, зокрема усунути, у міру можливості, причини слабого здоров'я.

### 3. Програмні документи у сфері європейської інтеграції

Програмні документи у сфері європейської інтеграції Президента України та / або Кабінету Міністрів України щодо предмета правового регулювання проєкту акта відсутні.

### 4. Порівняльно-правовий аналіз

№ з/п	Положення проєкту акта	Відповідні положення джерел права Європейського Союзу (acquis EC)	Оцінка відповідності праву Європейського Союзу (acquis EC) (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)	Відповідні положення джерел міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції	Оцінка відповідності міжнародно-правовим зобов'язанням (відповідає, не суперечить, частково враховує, не відповідає, не врегульовано)
1.	Зміни до Порядку надання первинної медичної допомоги медичне спостереження за здоровою дитиною (далі – медичне спостереження) – перелік медичних послуг команди з надання ПМД (далі – ПМД), організованих надавачем ПМД для родин з дітьми від	Європейський план дій щодо зміцнення потенціалу та послуг громадської охорони здоров'я (WHO Regional Office for Europe, 2012 (EUR/RC62/12)). В основу Європейського плану дій покладено продовження життя та зміцнення здоров'я за допомогою організованих дій, що	відповідає	Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, ратифікована Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII: Відповідно до статті 420	відповідає

	<p>народження до чотирьох років, що надаються з метою збереження та зміцнення здоров'я, забезпечення нормального розвитку дітей раннього віку, профілактики хвороб, раннього виявлення порушень розвитку або ризику їх виникнення;</p>	<p>вживаються суспільством. В основу Європейського плану дій покладено 10 комплексних напрямків дій, що відповідають 10 основним оперативним функціям громадського здоров'я, серед яких профілактика хвороб, включаючи раннє виявлення порушень здоров'я.</p>		<p>Угоди про асоціацію співробітництво у сферах, визначених у статті 419 цієї Угоди, передбачає досягнення таких цілей, зокрема, покращення якості людського життя. Згідно із статтею 426 Угоди про асоціацію Сторони розвивають співробітництво в галузі охорони здоров'я з метою підвищення рівня його безпеки та захисту здоров'я людини як передумови сталого розвитку та економічного зростання. Відповідно до статті 427 Угоди про асоціацію співробітництво, зокрема охоплює такі сфери як зміцнення системи охорони здоров'я України та її потенціалу.</p>	
--	--	---	--	--	--

2.	<p>Зміни до Порядку надання первинної медичної допомоги</p> <p>медичні послуги команди з надання ПМД – комплекс інтегрованих послуг лікаря з надання ПМД та / або сестри медичної / брата медичного загальної практики – сімейної медицини, що включають комплексну оцінку розвитку дитини, надання медичної, психосоціальної, консультаційної чи іншої допомоги для родин, які є частиною комплексного медичного спостереження за здоровою дитиною відповідності до потреб кожного вікового періоду розвитку дитини та спрямовані на створення оптимальних умов для її здорового гармонійного розвитку в сприятливому безпечному середовищі, консультування</p>			<p>Конвенція про права дитини, ратифікована Постановою ВР № 789-ХІІ від 27.02.91 (далі – Конвенція).</p> <p>Стаття 24 Конвенції: Держави-учасниці визнають право дитини на користування найбільш досконалими послугами системи охорони здоров'я та засобами лікування хвороб і відновлення здоров'я. Держави-учасниці намагаються забезпечити, щоб жодна дитина не була позбавлена свого права на доступ до подібних послуг системи охорони здоров'я.</p> <p>2. Держави-учасниці домагаються повного здійснення цього права, зокрема, вживають заходів щодо:</p>	відповідає
----	--	--	--	--	------------

<p>дитині обов'язкових профілактичних щеплень, а також профілактичних щеплень за станом здоров'я, епідемічними показаннями та рекомендованих щеплень, що включені до Календаря профілактичних щеплень в Україні;</p> <p>5) оцінка вигодовування дитини, консультування щодо підтримки грудного вигодовування / харчування;</p> <p>6) консультування з основ базового догляду за дитиною;</p> <p>7) оцінка емоційного стану батьків, виявлення ризику післяпологової депресії;</p> <p>8) оцінка та консультування з організації безпечного середовища для дитини, профілактики травматизму, виявлення соціально-побутових ризиків;</p> <p>9) консультування з питань виховання та раннього розвитку дитини;</p>			<p>до освіти та підтримки у використанні цих знань;</p> <p>f) розробки превентивних заходів з охорони здоров'я, керівництва для батьків та навчання і послуг з планування сім'ї.</p>	
--	--	--	--	--

	<p>10) консультування з питань профілактики рахіту, анемії, синдрому раптової смерті, ознак та станів загрозливих для життя дитини.</p>				
3.	<p>Зміни до Порядку надання первинної медичної допомоги</p> <p>11. Під час планового амбулаторного прийому лікар з надання ПМД виконує мінімальний обсяг завдань щодо огляду дитини, визначений в пункті 6 Порядку раннього виявлення, надає рекомендації батькам з питань догляду за дитиною, направляє на проведення додаткових досліджень, обстежень (у разі необхідності), проводить консультування щодо профілактики інфекційних хвороб, вакцинації, зокрема стосовно необхідності проведення дитині</p>			<p>ГА ООН "Перетворення нашого світу: порядок денний у сфері сталого розвитку до 2030 року" (A/RES/70/1) ціль: Міцне здоров'я і благополуччя визначено такі завдання: знизити материнську смертність, мінімізувати смертність, якій можна запобігти, серед дітей віком до 5 років, знизити передчасну смертність від неінфекційних захворювань.</p>	<p>відповідає</p>

<p>обов'язкових профілактичних щеплень, а також профілактичних щеплень за станом здоров'я, епідемічними показаннями та рекомендованих щеплень, що включені до Календаря профілактичних щеплень в Україні. При виявленні порушень термінів проведення планової вакцинації, направляє на щеплення з дотриманням мінімальних інтервалів та вимог, визначених пунктом 2 розділу II Календаря профілактичних щеплень в Україні.</p>				
<p>4. Зміни до Порядку надання первинної медичної допомоги</p> <p>11. Під час планового амбулаторного прийому лікар з надання ПМД виконує мінімальний обсяг завдань щодо огляду дитини, визначений в</p>	<p>Рекомендації Ради (ЄС) 2021/1004 від 14.06.2021 про встановлення Європейської гарантії щодо дітей</p> <p>Стаття 8 «Охорона здоров'я» передбачено, що з метою гарантування ефективного та безкоштовного доступу до якісної медичної</p>	<p>відповідає</p>	<p>Договір про функціонування Європейського Союзу (ДФЄС) Статтею 35 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС) передбачено, зокрема, що високий рівень охорони здоров'я</p>	<p>відповідає</p>



<p>пункті 6 Порядку раннього виявлення, надає рекомендації батькам з питань догляду за дитиною, направляє на проведення додаткових досліджень, обстежень (у разі необхідності), проводить консультування щодо профілактики інфекційних хвороб, вакцинації, зокрема стосовно необхідності проведення дитині обов'язкових профілактичних щеплень, а також профілактичних щеплень за станом здоров'я, епідемічними показаннями та рекомендованих щеплень, що включені до Календаря профілактичних щеплень в Україні. При виявленні порушень термінів проведення планової вакцинації, направляє на щеплення з дотриманням мінімальних інтервалів та вимог, визначених</p>	<p>допомоги для потребуючих дітей, державам-членам рекомендується, зокрема: сприяти ранньому виявленню та лікуванню захворювань і проблем розвитку, у тому числі тих, що пов'язані з психічним здоров'ям, забезпечувати доступ до періодичних медичних, у тому числі стоматологічних та офтальмологічних, оглядів та програм скринінгу; забезпечити своєчасне лікування та реабілітацію, включаючи доступ до ліків, лікування та підтримки, а також доступ до програм вакцинації; впроваджувати доступні програми зміцнення здоров'я та профілактики захворювань, орієнтовані на потребуючих дітей та їхні родини, а також на спеціалістів,</p>		<p>людини забезпечується у рамках визначення та реалізації всіх політик і дій Союзу. Пунктом 1 статті 168 ДФЕС зазначено, що під час визначення та виконання всіх політик та заходів Союзу забезпечується високий рівень захисту здоров'я людини. Діяльність Союзу, що доповнює національні політики, спрямована на поліпшення охорони громадського здоров'я, запобігання фізичним та психічним розладам та захворюванням і усунення джерел небезпеки фізичному та психічному здоров'ю. Така діяльність охоплює боротьбу проти тяжких хвороб, сприяючи дослідженню їхніх причин, шляхів поширення та</p>	
---	---	--	--	--

<p>пунктом 2 розділу II Календаря профілактичних щеплень в Україні, затвердженого наказом МОЗ від 16 вересня 2011 року № 595 (у редакції наказу МОЗ 11 серпня 2014 року № 551) зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2011 року за № 1159/19897.</p> <p>У разі виявлення порушень розвитку дитини або високих ризиків виникнення порушень розвитку внаслідок несприятливої дії біологічних чи соціальних ризиків лікар з надання ПМД направляє сім'ю з дитиною до надавача послуги раннього втручання згідно з Порядком раннього виявлення.</p> <p>Подальше медичне спостереження за дитиною, у якій виявлено порушення розвитку чи ризику їх виникнення та лікування дитини здійснюється</p>	<p>які працюють з дітьми.</p>		<p>методів запобігання цим хворобам, а також інформаційну та освітню роботу у питаннях охорони здоров'я та моніторингу, раннього виявлення і боротьби проти серйозних транскордонних загроз здоров'ю.</p>	
---	-------------------------------	--	---	--

	<p>відповідно до галузевих стандартів у сфері охорони здоров'я.</p> <p>12. У разі виявлення у матері (батька) чи іншого законного представника дитини ризиків розладу фізичного чи психічного здоров'я, що може вплинути на догляд за дитиною а її нормальний розвиток, медичний працівник або лікар з надання ПМД заносять відповідну інформацію до медичної документації дитини.</p>				
5.	<p>Зміни до Порядку надання первинної медичної допомоги</p> <p>медичні послуги команди з надання ПМД – комплекс інтегрованих послуг лікаря з надання ПМД та / або сестри медичної / брата медичного загальної практики – сімейної медицини, що</p>			<p>Європейська соціальна хартія (переглянута) стаття 11: що з метою забезпечення ефективного здійснення права на охорону здоров'я Сторони зобов'язуютьс я самостійно або у співробітництві з громадськими чи приватними організаціями</p>	<p>відповідає</p>

<p>включають комплексну оцінку розвитку дитини, надання медичної, психосоціальної, консультаційної чи іншої допомоги для родин, які є частиною комплексного медичного спостереження за здоровою дитиною відповідності до потреб кожного вікового періоду розвитку дитини та спрямовані на створення оптимальних умов для її здорового гармонійного розвитку в сприятливому безпечному середовищі, консультування щодо раціонального вигодовування та харчування, профілактики захворювань і травматизму, раннього виявлення порушень розвитку або ризику їх виникнення, формування навичок здорового способу життя, створення середовища для активного розвитку в</p>			<p>вживати відповідних заходів для того, щоб, серед іншого, зокрема усунути, у міру можливості, причини слабого здоров'я.</p>	
---	--	--	---	--

умовах турботливого виховання батьків тощо.				
--	--	--	--	--

### 5. Очікувані результати

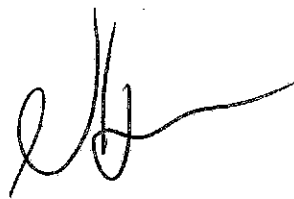
Прийняття проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про внесення змін до Порядку надання первинної медичної допомоги» дозволить створити дієву систему раннього виявлення порушень розвитку дитини задля зниження рівня смертності немовлят і дитячої смертності, надання матерям належних послуг з охорони здоров'я у допологовий і післяпологовий періоди; забезпечити сім'ї з дітьми раннього віку необхідними медичними послугами для підвищення доступності та покращення якості первинної медичної допомоги для сімей з дітьми раннього віку.

### 6. Узагальнений висновок

Проект наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про внесення змін до Порядку надання первинної медичної допомоги» відповідає зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis EC).

Міністр охорони здоров'я України

\_\_\_\_\_ 2024 р.



Віктор ЛЯШКО