

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання**  
**виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до**  
**встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ»**

**I. Визначення проблеми**

**I. Визначення проблеми**

Проект акта розроблено відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ» (далі – Закон), згідно з якою ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ, призначається щомісячна державна допомога у розмірі та порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України (далі – щомісячна державна допомога).

Сьогодні в Україні діє постанова Кабінету Міністрів України «Про розмір щомісячної державної допомоги ВІЛ-інфікованим дітям і дітям, які страждають на хворобу, зумовлену ВІЛ» від 12 вересня 2012 року № 852.

ВІЛ-інфекція/СНІД, туберкульоз, вірусні гепатити В та С, поєднані патології формують основний тягар інфекційних хвороб в Україні, безпосередньо впливають на погіршення якості та тривалості життя, призводять до тяжких наслідків для здоров'я, сприяють втраті працездатності та передчасній смертності, зумовлюють появу множинних супутніх станів та захворювань, що в цілому визначає протидію поширенню цих хвороб важливим завданням громадського здоров'я.

В умовах війни та різкого зростання рівня інфляції в Україні, наростають негативні явища соціально-економічної поляризації суспільства за рівнем життя, а особливо це стосується осіб, які потребують соціальної підтримки і захисту з боку суспільства. Основними напрямками підвищення рівня життя населення в умовах інфляції є розробка та реалізація активної соціальної політики, що зокрема враховує комплексну фінансову підтримку сімей з дітьми, які живуть з ВІЛ.

Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ» щодо застосування сучасних підходів до профілактики, тестування і лікування ВІЛ-інфекції відповідно до керівних документів Всесвітньої організації охорони здоров'я», передбачено виключення поняття ВІЛ-інфікована особа з положень Закону, а також доповнення останнього поняттям людина, яка живе з ВІЛ, та додано нову категорію осіб, яким виплачується щомісячна державна допомога – ВІЛ-експоновані діти, до встановлення їм ВІЛ-статусу, що зумовлює проблему відсутності врегулювання вказаного питання в підзаконному нормативно-правовому акті щодо цієї виплати.

Частиною першою статті 19 Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ» визначено, що ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ, призначається щомісячна державна допомога у розмірі та порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Враховуючи викладене вище, розроблено цей проєкт акта. Його прийняття забезпечить комплексне врегулювання усіх аспектів призначення та виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ.

### **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

<b>Групи (підгрупи)</b>	<b>Так</b>	<b>Ні</b>
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

### **Обґрунтування щодо неможливості розв'язання проблеми за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів**

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки державне регулювання здійснюється як формування та реалізація державної політики у сфері протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу відповідно до Закону України «Про протидію поширенню хвороб, зумовлених вірусом імунодефіциту людини (ВІЛ), та правовий і соціальний захист людей, які живуть з ВІЛ».

Проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки порядок призначення та виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ встановлюється Кабінетом Міністрів України.

## **II. Цілі державного регулювання**

Основними цілями державного регулювання, яка безпосередньо пов'язана з розв'язанням проблеми, є:

приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства;  
визначення уповноважених закладів, що здійснюють призначення та виплату щомісячної державної допомоги;

визначення переліку дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна допомога;

визначення необхідного пакету документів для призначення та виплати щомісячної державної допомоги та порядку їх розгляду.

визначення умов для припинення виплати щомісячної державної допомоги  
оптимізація внутрішніх виробничих процесів суб'єктів господарювання, пов'язані з призначенням та виплатами щомісячної державної допомоги.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 (залишення ситуації без змін)	Діючі нормативно-правові акти не відповідають законодавству, відсутність визначених умов призначення та виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ
Альтернатива 2 (затвердження регуляторного акта)	Затвердження регуляторного акта дозволить привести нормативно-правових актів у відповідність до законодавства; визначити уповноважені заклади, що здійснюють призначення та виплату щомісячної державної допомоги; визначити перелік дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна допомога відповідно до законодавства; визначити необхідний пакет документів для призначення та виплати щомісячної державної допомоги та порядку їх розгляду; визначити умови для припинення виплати щомісячної державної допомоги

#### 2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні. Діючі нормативно-правові акти не відповідають законодавству, відсутнє відповідне правове регулювання для призначення та виплати щомісячної державної. Створюються ризики втрати позитивної динаміки у подоланні епідемії ВІЛ та послаблення потенціалу системи громадського здоров'я	13351,80 тис. грн.* (6545 – орієнтовна кількість дітей, за якою проводились фінансово-економічні розрахунки X 170 грн X 12 місяців)
Альтернатива 2	Реалізація регуляторного акта забезпечить: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства; комплексне врегулювання усіх аспектів призначення та виплати щомісячної державної допомоги	Додаткових витрат не передбачається 13351,80 тис. грн.* (6545 – орієнтовна кількість дітей, за якою проводились фінансово-економічні розрахунки X 170 грн X 12 місяців)

Примітка: \* згідно даних Фінансово-економічних розрахунків до проекту акта

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Обмеженість передумов для забезпечення виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ	Відсутні.
Альтернатива 2	Прийняття проєкту акта забезпечить наявність відповідних передумов та чіткого порядку призначення та отримання щомісячної державної допомоги, що дозволить забезпечити догляд та підтримку таких дітей	Відсутні.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання\*

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	—	40	—	—	40*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	100%	—	—	100%

Примітка: \*згідно даних Державної установи «Центр громадського здоров'я МОЗ України».

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Невідповідність діючих нормативно-правових актів законодавству, відсутність чіткої правової регламентації щодо призначення та виплати щомісячної державної допомоги, перелік дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна є обмеженим	Залишаються без змін. Орієнтовні витрати на 1 суб'єкт господарювання на рік: 10 год. (час, який витрачається с/г на прийом поданих документів) X 42,6 грн*. X 12 міс. = 5 112 грн.

<b>Альтернатива 2</b>	Реалізація регуляторного акта дозволить оптимізувати внутрішні виробничі процеси за рахунок приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства та комплексного врегулювання усіх аспектів призначення та виплати щомісячної державної допомоги	Витрати на 1 суб'єкт господарювання в перший рік регулювання 5 197,2 грн: пов'язані з необхідністю ознайомлення з положеннями акта та організацією виконання вимог регулювання: 1 год. (час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій) X 42,6 грн. = 42,6 грн та 2 год. (час, який витрачається с/г на організацію виконання вимог регулювання за результатами консультацій: доведення до відома співробітників положень регуляторного акта) X 42,6 грн. = 85,2 грн; пов'язані з виконанням вимог акта: 10 год. (час, який витрачається с/г на розгляд поданих документів, прийняття рішення про призначення/відмову в призначенні щомісячної державної допомоги, інформування заявника про прийняте рішення) X 42,6 грн. X 12 міс. = 5 112 грн. Витрати в наступні 5 років = 5 112 грн. пов'язані з виконанням вимог акта: 10 год. (час, який витрачається с/г на розгляд поданих документів, прийняття рішення про призначення/відмову в призначенні щомісячної державної допомоги, інформування заявника про прийняте рішення) X 42,6 грн. X 12 міс. = 5 112 грн.
-----------------------	---	--

Примітка: \*у розрахунку вартості 1 години роботи використано вартість 1 години роботи, яка відповідно до Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» з 1 січня 2024 року становить – 42,6 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Залишення ситуації без змін.	
Витрати держави	13351,80 тис. грн.
Витрати для суб'єктів господарювання	5 112 грн. X 40 = 204 480 грн.
Альтернатива 2. Прийняття регуляторного акта.	
Витрати держави	13351,80 тис. грн.
Витрати для суб'єктів господарювання	в перший рік регулювання: 5 197,2 грн. X 40 = 207 888 грн. в наступні 5 років: 5 112 грн. X 40 = 204 480 грн.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) за рахунок невідповідності діючих нормативно-правових актів законодавству, відсутніх передумов призначення та виплати (у зв'язку з відсутньою чіткою правовою регламентацією) щомісячної державної допомоги, перелік дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна допомога є обмеженим.
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою шляхом: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства; визначення уповноважених закладів, що здійснюють призначення та виплату щомісячної державної допомоги; визначення переліку дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна допомога; визначення необхідного пакету документів для призначення та виплати щомісячної державної допомоги та порядку їх розгляду; визначення умов для припинення виплати щомісячної державної допомоги оптимізація внутрішніх виробничих процесів суб'єктів господарювання, пов'язані з призначенням та виплатами щомісячної державної допомоги.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p><i>Для держави:</i> вигоди відсутні: діючі нормативно-правові акти не відповідають законодавству, відсутнє відповідне правове регулювання для призначення та виплати щомісячної державної. Створюються ризики втрати позитивної динаміки у подоланні епідемії ВІЛ та послаблення потенціалу системи громадського здоров'я</p> <p><i>Для громадян:</i> обмеженість передумов для забезпечення виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ</p> <p><i>Для суб'єктів господарювання:</i> вигоди відсутні: невідповідність діючих нормативно-правових актів законодавству, відсутність чіткої правової регламентації щодо призначення та виплати щомісячної державної допомоги, перелік дітей, яким призначається та виплачується</p>	<p><i>Для держави:</i> 13351,80 тис. грн.</p> <p><i>Для громадян:</i> відсутні</p> <p><i>Для суб'єктів господарювання:</i> Витрати на 1 суб'єкт господарювання 5 112 грн на рік</p>	Ця альтернатива не забезпечує розв'язання проблеми та досягнення встановлених цілей

	щомісячна державна є обмеженим		
Альтернатива 2	<p><i>Для держави:</i> реалізація регуляторного акта забезпечить: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства; комплексне врегулювання усіх аспектів призначення та виплати щомісячної державної допомоги</p> <p><i>Для громадян:</i> реалізація регуляторного акта дозволить створити відповідні передумови за рахунок визначення порядку призначення та отримання щомісячної державної допомоги, що дозволить забезпечити догляд та підтримку таких дітей медичної допомоги</p> <p><i>Для суб'єктів господарювання:</i> реалізація регуляторного акта дозволить оптимізувати внутрішні виробничі процеси за рахунок приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства та комплексного врегулювання усіх аспектів призначення та виплати щомісячної державної допомоги</p>	<p><i>Для держави:</i> 13351,80 тис. грн.</p> <p><i>Для громадян:</i> відсутні</p> <p><i>Для суб'єктів господарювання:</i> в перший рік регулювання: 5 197,2 грн X 40 = 207 888 грн; в наступні 5 років: 5 112 грн. X 40 = 204 480 грн</p>	Така альтернатива є найбільш оптимальною для держави та суб'єктів господарювання, оскільки дозволить досягти цілей державного регулювання: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства; визначення уповноважених закладів, що здійснюють призначення та виплату щомісячної державної допомоги; визначення переліку дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна допомога; визначення необхідного пакету документів для призначення та виплати щомісячної державної допомоги та порядку їх розгляду; визначення умов для припинення виплати щомісячної державної допомоги оптимізація внутрішніх виробничих процесів суб'єктів господарювання, пов'язані з призначенням та виплатами щомісячної державної допомоги



Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання за рахунок збереження невідповідності діючих нормативно-правових актів законодавству та обмеженості передумов для забезпечення виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ	Зовнішні ризики відсутні.
Альтернатива 2	Така альтернатива є найбільш оптимальною для держави та суб'єктів господарювання, оскільки дозволить досягти цілей державного регулювання: приведення нормативно-правових актів у відповідність до законодавства; визначення уповноважених закладів, що здійснюють призначення та виплату щомісячної державної допомоги; визначення переліку дітей, яким призначається та виплачується щомісячна державна допомога; визначення необхідного пакету документів для призначення та виплати щомісячної державної допомоги та порядку їх розгляду; визначення умов для припинення виплати щомісячної державної допомоги оптимізація внутрішніх виробничих процесів суб'єктів господарювання, пов'язані з призначенням та виплатами щомісячної державної допомоги	Зовнішні ризики відсутні.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми, визначеної у пункті 1 цього Аналізу регуляторного впливу, передбачається:

затвердження Порядку призначення та виплати щомісячної державної допомоги ВІЛ-експонованим дітям до встановлення їм ВІЛ-статусу та дітям, які живуть з ВІЛ;

внесення змін до Порядку використання коштів у державному бюджеті для виконання програми «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1121 та до Постанови Кабінету Міністрів України «Про розмір щомісячної державної допомоги ВІЛ-інфікованим дітям і дітям, які страждають на хворобу, зумовлену ВІЛ» від 12 вересня 2012 року № 852.

Для впровадження вимог державного регулювання Міністерству охорони здоров'я України необхідно забезпечити інформування про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення регуляторного акта на своєму офіційному вебсайті.

Суб'єктам господарювання для виконання вимог регулювання необхідно організувати виконання вимог регуляторного акта в перший рік регулювання:

ознайомлення з положеннями акта та організацію виконання вимог регулювання (1 год. – час, який витрачається с/г на пошук нормативно-правового акта в мережі Інтернет та ознайомлення з ним; за результатами консультацій; 2 год. – час, який витрачається с/г на організацію виконання вимог регулювання за результатами консультацій на доведення до відома співробітників положень регуляторного акта);

виконання вимог регулювання пов'язані з виконанням вимог акта (10 год. – час, який витрачається с/г на розгляд поданих документів, прийняття рішення про призначення/відмову в призначенні щомісячної державної допомоги, інформування заявника про прийняте рішення).

Суб'єктам господарювання для виконання вимог регулювання необхідно організувати виконання вимог регуляторного акта в наступні 5 років:

виконання вимог регулювання пов'язані з виконанням вимог акта (10 год. – час, який витрачається с/г на розгляд поданих документів, прийняття рішення про призначення/відмову в призначенні щомісячної державної допомоги, інформування заявника про прийняте рішення).

Впровадження вимог регулювання суб'єктами господарювання дозволить оптимізувати внутрішні виробничі процеси, пов'язані з призначенням та виплатами щомісячної державної допомоги.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Регулювання не потребує додаткових бюджетних витрат та не передбачає необхідності витрат з боку органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, тому розрахунки згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводились.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Розрахунки витрат суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва наведено в додатку до цього Аналізу регуляторного впливу.

Розрахунки витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання не проводились.

Прийняття проекту регуляторного акта не призведе до неочікуваних результатів. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають пролонгований характер.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується регуляторний акт.

Термін набрання чинності регулятором актом – з дня його офіційного опублікування.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта: не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта: прогнозується 40 суб'єктів господарювання (відповідно до розрахунку, наведеному у розділі III цього Аналізу регуляторного впливу).

3. Розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – низький. Прогнозується в перший рік регулювання в розмірі 520 год. та 207 888 грн., в наступні 5 років – в розмірі 400 год. та 204 480 грн.

4. Розмір коштів, які витрачатимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта для одного суб'єкта господарювання середнього підприємництва в перший рік регулювання 5 197,2 грн., в наступні 5 років 5 112 грн..

5. Кількість часу, який витрачатиметься суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта для одного суб'єкта господарювання в перший рік регулювання – 13 год. (1 год. – ознайомлення; 2 год. – організація виконання вимог регуляторного акта, 10 год. – виконанням вимог акта: розгляд поданих документів, прийняття рішення про призначення/відмову в призначенні щомісячної державної допомоги, інформування заявника про прийняте рішення).

6. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий. Проект акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному вебсайті МОЗ ([www.moz.gov.ua](http://www.moz.gov.ua)).

Кількісними показниками результативності регуляторного акта є:

1. Кількість скарг/звернень від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

2. Кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють медичне спостереження за людьми, які живуть з ВІЛ, та призначають і проводять виплату щомісячної державної допомоги.

3. Кількість ВІЛ-експонованих дітей до встановлення їм ВІЛ-статусу, що перебувають на обліку.

4. Кількість ВІЛ-експонованих дітей до встановлення їм ВІЛ-статусу, що перебувають на обліку та отримують щомісячну державну допомогу.

5. Кількість дітей, які живуть з ВІЛ, що перебувають на обліку.

6. Кількість дітей, які живуть з ВІЛ, що перебувають на обліку та отримують щомісячну державну допомогу.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься шляхом проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься з 01 січня 2025 року з метою дотримання репрезентативності (збір статистичних показників) даних.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься не пізніше ніж за рік після базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

У разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього терміну його дії.

**Міністр охорони здоров'я України**

**Віктор ЛЯШКО**

\_\_\_\_\_ 2024 року