

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання надання послуг з медичного обслуговування населення за
плату від юридичних і фізичних осіб»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання надання послуг з медичного обслуговування населення за плату від юридичних і фізичних осіб» (далі – проєкт постанови) розроблено Міністерством охорони здоров'я України (далі – МОЗ) з метою реалізації положень статті 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я, а також врегулювання питань пов'язаних з наданням платних послуг з медичного обслуговування населення, які надаються поза програмою медичних гарантій.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України від 1 липня 2022 року № 2347-ІХ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення надання медичної допомоги» серед іншого доповнено статтю 18 Основ законодавства України про охорону здоров'я положенням, що заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності можуть надавати послуги з медичного обслуговування, які не покриваються програмою медичних гарантій з медичного обслуговування населення, а також в інших випадках, перелік яких затверджується Кабінетом Міністрів України, за плату від юридичних і фізичних осіб. Плата за такі послуги з медичного обслуговування встановлюється закладами охорони здоров'я самостійно.

Загальний перелік медичних послуг (їх груп), які покриваються за програмою медичних гарантій, визначається в Порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2023 році, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2022 року № 1464 (далі – Порядок № 1464), однак для співставлення різноманітних комбінацій діагнозів та медичних інтервенції з відповідними медичними послугами (їх групами) відповідно до пункту 9 Порядку № 1464 застосовується Таблиця співставлення медичних послуг з кодами національного класифікатора НК 025:2021 «Класифікатор хвороб та споріднених проблем охорони здоров'я» та/або національного класифікатора НК 026:2021 «Класифікатор медичних інтервенцій», затверджена наказом МОЗ від 03.04.2020 № 773 (далі – Таблиця співставлення).

Водночас Порядком № 1464 та Таблицею співставлення чітко не визначено, яким чином необхідно визначати медичні послуги, які не покриваються за рахунок програми медичних гарантій. Саме тому існує необхідність нормативного врегулювання зазначеного питання, а також визначення переліку інших випадків, за яких заклади охорони здоров'я можуть надавати послуги з медичного обслуговування населення за плату від фізичних та юридичних осіб.

Проєктом постанови пропонується установити, що саме за допомогою Таблиці співставлення буде визначатись, яка медичних послуга фінансується за програмою медичних гарантій, а яка ні.

Також з метою приведення постанови Кабінету Міністрів України у відповідність законодавству пропонується визнати такою що втратила чинність

постанову Кабінету Міністрів України від 17 вересня 1996 року № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах», а також внести зміни до інших постанов Кабінету Міністрів України з метою узгодження законодавства.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови передбачено затвердити:

перелік випадків, за яких заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності можуть надавати послуги з медичного обслуговування за плату від юридичних і фізичних осіб;

зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)»;

зміни до переліку платних послуг, які можуть надаватися закладами освіти, іншими установами та закладами системи освіти, що належать до державної і комунальної власності, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2010 року № 796;

порядку надання послуг з харчування громадян у закладах охорони здоров'я, операції з надання яких звільняються від оподаткування податком на додану вартість, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 вересня 2012 року № 818;

порядку надання медичної допомоги іноземцям та особам без громадянства, які постійно проживають або тимчасово перебувають на території України, які звернулися із заявою про визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, стосовно яких прийнято рішення про оформлення документів для вирішення питання щодо визнання біженцем або особою, яка потребує додаткового захисту, та яких визнано біженцями або особами, які потребують додаткового захисту, та компенсації вартості медичних послуг і лікарських засобів, наданих іноземцям та особам без громадянства, які тимчасово проживають або перебувають на території України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 березня 2014 року № 121;

Порядку компенсації співробітникам розвідувальних органів та членам їх сімей вартості послуг, пов'язаних з отриманням ними медичної допомоги, та її розміри, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2021 року № 1000;

Порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2023 році, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2022 року № 1464;

перелік постанови Кабінету Міністрів України, що втратили чинність.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Основи законодавства України про охорону здоров'я;

Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Проект постанови не потребує додаткових видатків з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнським об'єднанням організацій роботодавців, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством економіки України, Міністерством фінансів України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством оборони України, Національною службою здоров'я України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Державною регуляторною службою України.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Проект постанови потребує проведення експертизи Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів щодо регулювання зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовими, та правом Європейського Союзу.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови матиме вплив на інтереси пацієнтів, які потребують медичної допомоги в закладах охорони здоров'я.

Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

| Заінтересована сторона | Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону | Пояснення очікуваного результату |
|--------------------------|---|--|
| Пацієнти | матиме позитивний вплив | Прийняття проєкту постанови сприятиме збільшенню рівня прозорості в системі охорони здоров'я, оскільки буде чітко визначено, які медичні послуги покриваються програмою медичних гарантій, а які ні. |
| Заклади охорони здоров'я | матиме позитивний вплив | Прийняття проєкту постанови дозволить зменшити обсяги неформальних платежів та збільшити обсяги офіційно отриманих коштів з надані медичні послуги з юридичних та фізичних осіб. |

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«__» _____ 2023 р.