

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України

**«Про організацію медичних оглядів дітей та інших осіб для
зарахування їх до закладів освіти, дитячих закладів оздоровлення
та відпочинку»**

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про організацію медичних оглядів дітей та інших осіб для зарахування їх до закладів освіти, дитячих закладів оздоровлення та відпочинку» (далі – проєкт наказу) розроблений з метою забезпечення єдиної чіткої процедури медичних оглядів перед вступом до закладів освіти усіх рівнів освіти, дитячих закладів оздоровлення та відпочинку, що має забезпечити безпечне середовище навчання для всіх здобувачів освіти всіх рівнів.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт наказу розроблено Міністерством охорони здоров'я України на виконання частини шостої статті 33 Закону України «Про систему громадського здоров'я», згідно з якою порядок проведення медичного огляду дитини і форма витягу з медичної картки дитини для зарахування її до закладу освіти, дитячого закладу оздоровлення та відпочинку встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Частини перша та третя статті 15 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» передбачають, що прийом дітей до виховних, навчальних, оздоровчих та інших дитячих закладів проводиться за наявності відповідної довідки закладу охорони здоров'я, в якому дитина перебуває під медичним наглядом. Довідка видається на підставі даних медичного огляду дитини, якщо відсутні медичні протипоказання для її перебування у цьому закладі, а також якщо їй проведено профілактичні щеплення згідно з календарем щеплень і вона не перебувала в контакті з хворими на інфекційні хвороби або бактеріоносіями. Порядок проведення медичних оглядів дітей і форма довідки для прийому їх до дитячих закладів устанавлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Наразі в Україні відсутній підзаконний нормативно-правовий акт, який би врегульовував питання проведення медичних оглядів осіб перед вступом до закладів освіти.

Відповідно до пункту 9 Положення про заклад дошкільної освіти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 р. № 305 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 січня 2021 р. № 86)

до заяви про зарахування дитини до закладу дошкільної освіти, зокрема, додається медична довідка, видана відповідно до статті 15 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», разом з висновком про те, що дитина може відвідувати заклад дошкільної освіти.

Щодо закладів середньої освіти підпунктом 2 пункту 4 Порядку зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України 16 квітня 2018 року № 367, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05 травня 2018 року за № 564/32016 передбачено, що для зарахування до закладу освіти, зокрема, подаються оригінал або копія медичної довідки за формою первинної облікової документації № 086-1/о «Довідка учня загальноосвітнього навчального закладу про результати обов'язкового медичного профілактичного огляду», затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 16 серпня 2010 року № 682, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2010 року за № 794/18089.

Проте, наказ Міністерства охорони здоров'я України від 16 серпня 2010 року № 682 «Про удосконалення медичного обслуговування учнів загальноосвітніх навчальних закладів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2010 року за № 794/18089, яким затверджено вказану форму довідки, застосовується при проведенні медичного огляду здобувачів загальної середньої освіти, він не поширюється на питання медичного огляду перед вступом до закладу середньої освіти.

Для вступу до інших закладів освіти не передбачено вимог щодо обов'язкового проведення медичних оглядів перед вступом до них.

Враховуючи зазначене, доцільним є прийняття єдиного порядку проведення медичного огляду осіб перед вступом до закладів освіти всіх рівнів.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу пропонується затвердити єдиний порядок медичного огляду для зарахування особи до закладу освіти, дитячого закладу оздоровлення та відпочинку. Крім того передбачено за результатами таких медичних оглядів видачу документів єдиного зразка.

Порядком проведення медичного огляду особи для зарахування її до закладу освіти, дитячого закладу оздоровлення та відпочинку визначено, що такі медичні огляди проводяться у закладах охорони здоров'я за місцем медичного обслуговування особи. Також визначено мінімальну необхідну кількість обстежень в межах такого огляду. Інші обстеження, клінічні, лабораторні та інші дослідження призначаються за показаннями або за вимогами закладу освіти.

Передбачається, що медичні огляди для зарахування особи до закладу дошкільної та середньої освіти будуть обов'язковими. Медогляди для вступу в інші заклади освіти будуть проводитись за умови, якщо це вимагається закладом освіти чи умовами вступу.

4. Правові аспекти

У цій сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:
Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;
Закон України «Про систему громадського здоров'я»;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

постанова Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 р. № 305 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 січня 2021 р. № 86) «Про затвердження Положення про заклад дошкільної освіти»;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 16 серпня 2010 року № 682 «Про удосконалення медичного обслуговування учнів загальноосвітніх навчальних закладів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2010 року за № 794/18089;

наказ Міністерства охорони здоров'я України від 14 лютого 2012 року № 110 «Про затвердження форм первинної облікової документації та Інструкцій щодо їх заповнення, що використовуються у закладах охорони здоров'я незалежно від форми власності та підпорядкування», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 28 квітня 2012 року за № 661/20974;

наказ Міністерства освіти і науки України 16 квітня 2018 року № 367 «Про затвердження Порядку зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05 травня 2018 року за № 564/32016

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту наказу не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

За результатами проведення публічних консультацій пропозицій та зауважень до проекту акта від заінтересованих сторін не надходило.

Проект наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому проект акта не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи інших відповідних органів місцевого самоврядування, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу потребує погодження з Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Уповноваженим Президента України з прав дитини, Міністерством освіти України, Державною регуляторною службою України.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства трансформації України, у зв'язку з тим, що не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування та використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання електронних послуг або цифрового розвитку.

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту наказу матиме позитивний вплив на громадян, оскільки створить єдині правила медичного огляду для всіх осіб, які вступають на навчання в заклади освіти усіх рівнів. Реалізація проекту наказу матиме позитивний вплив на заклади охорони здоров'я, оскільки уніфікує порядок проведення медичного огляду для осіб, які вступатимуть в заклади освіти усіх рівнів освіти, а також уніфікує форми довідок, які видаються, що значно спростить роботу лікарів ЗОЗ. Також реалізація проекту наказу матиме позитивний вплив на державу, оскільки забезпечить приведення підзаконних нормативно-правових актів до вимог законодавства, а також усуне суперечності між різними нормативно-правовими актами.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни	Позитивний	Забезпечення єдиного порядку проведення

		медичних оглядів для дітей та інших осіб, які вступають до закладів освіти усіх рівнів.
Заклади охорони здоров'я	Позитивний	Спрощення порядку роботи лікарів завдяки уніфікації порядку медичного огляду дітей та інших осіб перед вступом їх до закладів освіти та уніфіковано документи, які видаються за результатами такого огляду.
Держава	Позитивний	Затвердження єдиного порядку проведення медичних оглядів перед вступом дітей та інших осіб до закладів освіти усіх рівнів.

Міністр охорони здоров'я України

«___» _____ 2023 р.

 Віктор ЛЯШКО