

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства охорони здоров'я України
«Про організацію медичних оглядів дітей та інших осіб для зарахування їх
до закладів освіти, дитячих закладів оздоровлення та відпочинку»

I. Визначення проблеми

Частиною шостою статті 33 Закону України «Про систему громадського здоров'я» передбачено, що порядок проведення медичного огляду дитини і форма витягу з медичної картки дитини для зарахування її до закладу освіти, дитячого закладу оздоровлення та відпочинку встановлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Частини перша та третя статті 15 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» передбачають, що прийом дітей до виховних, навчальних, оздоровчих та інших дитячих закладів проводиться за наявності відповідної довідки закладу охорони здоров'я, в якому дитина перебуває під медичним наглядом. Довідка видається на підставі даних медичного огляду дитини, якщо відсутні медичні протипоказання для її перебування у цьому закладі, а також якщо їй проведено профілактичні щеплення згідно з календарем щеплень і вона не перебувала в контакті з хворими на інфекційні хвороби або бактеріоносіями. Порядок проведення медичних оглядів дітей і форма довідки для прийому їх до дитячих закладів установлюються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Пунктом 8 Положення про Міністерство охорони здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24 січня 2020 року № 90) передбачено, що МОЗ у межах повноважень, передбачених законом, на основі і на виконання Конституції та законів України, актів Президента України і постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, актів Кабінету Міністрів України видає накази, організовує та контролює їх виконання.

Наразі в Україні відсутній підзаконний нормативно-правовий акт, який би врегульовував питання проведення медичних оглядів осіб перед вступом до закладів освіти.

Відповідно до пункту 9 Положення про заклад дошкільної освіти, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 березня 2003 р. № 305 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 січня 2021 р. № 86) до заяви про зарахування дитини до закладу дошкільної освіти, зокрема, додається медична довідка, видана відповідно до статті 15 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», разом з висновком про те, що дитина може відвідувати заклад дошкільної освіти.

Щодо закладів середньої освіти підпунктом 2 пункту 4 Порядку зарахування, відрахування та переведення учнів до державних та комунальних закладів освіти для здобуття повної загальної середньої освіти, затвердженим наказом Міністерства освіти і науки України 16 квітня 2018 року № 367, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05 травня 2018 року за № 564/32016 передбачено, що для зарахування до закладу освіти, зокрема, подаються оригінал або копія медичної довідки за формою первинної облікової документації № 086-1/о «Довідка учня загальноосвітнього навчального закладу про результати обов'язкового медичного профілактичного огляду», затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 16 серпня 2010 року № 682, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2010 року за № 794/18089.

Проте, наказ Міністерства охорони здоров'я України від 16 серпня 2010 року № 682 «Про удосконалення медичного обслуговування учнів загальноосвітніх навчальних закладів», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 10 вересня 2010 року за № 794/18089, яким затверджено вказану форму довідки, застосовується при проведенні медичного огляду здобувачів загальної середньої освіти, він не поширюється на питання медичного огляду перед вступом до закладу середньої освіти.

Для вступу до інших закладів освіти не передбачено вимог щодо обов'язкового проведення медичних оглядів перед вступом до них.

Все це вимагає прийняття єдиного порядку проведення медичного огляду осіб перед вступом до закладів освіти всіх рівнів.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- 1) ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;
- 2) діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є:

- 1) забезпечення єдиної чіткої процедури медичних оглядів осіб вступом до закладів освіти;
- 2) забезпечення безпечного середовища навчання для всіх здобувачів освіти всіх рівнів;
- 3) впровадження єдиної форми документів про проходження медичного огляду, які подаватимуться у всі заклади освіти;
- 4) прийняття підзаконних нормативно-правових актів, який вимагаються згідно законодавства.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, що існує зараз	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, описаних у розділі II цього Аналізу регуляторного впливу (далі – Аналіз).
Альтернатива 2. Прийняття проекту наказу	Така альтернатива визначатиме: єдину чітку процедуру медичних оглядів осіб перед вступом до закладів освіти всіх рівнів; забезпечить безпечне середовище навчання для всіх здобувачів освіти всіх рівнів; впровадження єдиної форми документів про проходження медичного огляду, які подаватимуться у всі заклади освіти; прийняття підзаконних нормативно-правових актів, який вимагаються згідно законодавства.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Зберігаються суперечності між нормативно-правовими актами і невизначеність у питаннях проведення медичного огляду осіб перед їх вступом до закладів освіти; ускладняється робота закладів охорони здоров'я

		через різні вимоги та необхідність оформлення різних документів для вступу в різні заклади освіти.
Альтернатива 2	Буде створено чітку процедуру медичних оглядів для вступу осіб до закладів освіти всіх рівнів, запроваджено єдині документи, які оформлюватимуться під час таких медичних оглядів, що суттєво полегшить роботу ЗОЗ, а також зробить зрозумілою і чіткою цю процедуру для пацієнтів на всіх етапах їх життя. Буде прийнято підзаконні нормативно-правові акти, які вимагаються законодавством.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Складна і незрозуміла процедура проведення медичних оглядів особи, різні процедури огляду для вступу до різних закладів освіти, необхідність оформлення різних документів для різних закладів освіти.
Альтернатива 2	Чіткий, єдиний і зрозумілий порядок проходження медичного огляду на всіх етапах отримання освіти, єдині форми документів, які видаються особі за результатами медичного	Відсутні.

	огляду для всіх закладів освіти усіх рівнів освіти.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

Кількість закладів охорони здоров'я та фізичних осіб - підприємців, які отримали ліцензію на провадження господарської діяльності з медичної практики та уклали договір про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій з НСЗУ (за даними НСЗУ: <https://edata.e-health.gov.ua/e-data/dashboard/pmg-contracts>)

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (одиниць)	-	-	2425	1100	3525
Питома вага групи загальній кількості, (відсотків)	0%	0%	69%	31%	100%

Альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні	Витрати часу медичних працівників на пошук різних форм довідок, необхідних для оформлення результатів медичних оглядів для різних закладів освіти. Витрати ЗОЗ на друк бланків різних форм, які будуть вищі, ніж витрати на друк бланків однієї форми.
Альтернатива 2 Прийняття проекту наказу	Реалізація проекту забезпечить спрощення роботи ЗОЗ, оскільки встановить єдиний порядок проведення медичних оглядів для вступу до закладів освіти всіх рівнів освіти та	Витрати, пов'язані з необхідністю ознайомленням з новим нормативним документом. Витрати на друк нових єдиних бланків, якими оформлюються результати огляду.

	єдині форми документів для оформлення їх результатів.	Прогнозовані витрати одного суб'єкта господарювання складуть 427,46 грн.
--	---	---

Оцінка сумарних витрат за альтернативами

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	
Витрати держави	0,00
Витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	0,00
Витрати суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва	0,00
Альтернатива 2	
Витрати держави	0,00
Витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва	0,00
Витрати суб'єктів господарювання малого та мікро підприємництва	6 820 875 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами опрацювання альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Неприйняття акту не дозволить досягнути поставлений цілей. Проблема прожуватиме існувати.
Альтернатива 2	4	Така альтернатива є найбільш прийнятною та оптимальною, оскільки буде досягнуто цілі державного регулювання щодо прийняття підзаконних нормативно-правових актів, які вимагаються згідно законодавства, запровадження єдиної процедури та єдиної форми документів для медоглядів осіб перед вступом до закладів освіти усіх рівнів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: відсутні. Ситуація	Для держави: суперечності між нормативно-правовими	Вказана альтернатива не забезпечує розв'язання

	залишиться на існуючому рівні. <i>Для громадян:</i> відсутні. Ситуація залишиться на існуючому рівні. <i>Для суб'єктів господарювання:</i> відсутні. Ситуація залишиться на існуючому рівні.	актами призведуть до невизначеності в регулюванні питання. <i>Для громадян:</i> складна і незрозуміла процедура проходження медичних оглядів, різні процедури для різних закладів освіти. <i>Для суб'єктів господарювання:</i> додаткові витрати часу медичних працівників на пошук різних форм довідок, а також витрати ЗОЗ на друк різних форм довідок.	проблеми та досягнення встановлених цілей.
Альтернатива 2	<i>Для держави:</i> Прийнято нормативно-правові акти, які вимагається чинним законодавством, створено єдину чітку і зрозумілу процедуру медичного огляду та введено єдину форму документів для	<i>Для держави:</i> відсутні. <i>Для громадян:</i> відсутні. <i>Для суб'єктів господарювання:</i> витрати, пов'язані з необхідністю ознайомлення з новим нормативним документом та	Ця альтернатива є найбільш оптимальною для держави, громадян та суб'єктів господарювання, оскільки забезпечить прийняття підзаконних нормативно-правових актів, які вимагається законодавством,

	фіксації результатів медичного огляду осіб перед вступом до закладів освіти усіх рівнів освіти. <i>Для громадян:</i> Спрощення процедури медичного огляду завдяки впровадження єдиних підходів до медичного огляду на всіх рівнях освіти. <i>Для суб'єктів господарювання:</i> зменшення витрат часу медичних працівників завдяки впровадженню єдиної процедури медичних оглядів, зменшення витрат ЗОЗ на друг бланків різних видів завдяки запровадженню єдиної форми документів.	друг нових бланків Близько 427,46 грн. на одного суб'єкта господарювання.	спростить процедуру медоглядів для громадян завдяки уніфікації підходів та документів для цього огляду, а також спростить роботу медичних працівників і зменшить витрати ЗОЗ на друк бланків різних видів.
--	---	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію
---------	---	---

		запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми зазначені у Розділі I Аналізу	Відсутні.
Альтернатива 2	Така альтернатива є найбільш оптимальною, оскільки прийняття проєкта наказу дозволить вирішити проблеми, що зазначені у Розділі I Аналізу та дозволить досягти цілі державного регулювання, передбачені у Розділі II Аналізу.	Відсутні.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття проєкту наказу.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування державними органами.

Для впровадження вимог державного регулювання Міністерству охорони здоров'я України необхідно забезпечити інформування про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення регуляторного акта на своєму офіційному вебсайті. Суб'єктам господарювання у разі необхідності впровадження вимог регулювання необхідно: ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акту в мережі Інтернет), а також надрукувати нові бланки медичних довідок, але вони будуть єдині для здобувачів освіти усіх рівнів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Регулювання не передбачає необхідності витрат з боку органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, тому розрахунки згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не проводились.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Регулювання не поширюється на суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, тому розрахунки витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта не проводились.

Розрахунок витрат суб'єктів малого (мікро) підприємництва (М-тест) додається.

Оцінка виконання вимог регулювання, а саме, вигод і витрат суб'єктів господарювання та держави здійснена в рамках розділу III цього Аналізу (Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії акта

Встановлюється необмежений строк дії цього регуляторного акта.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі зміни правових актів, на вимогах яких базується регуляторний акт.

Проект наказу набирає чинності з 01 жовтня 2023 року.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

1. Розмір витрат з державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта – додаткових витрат з державного бюджету не передбачається.

2. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акта – 3525.

3. Розмір коштів, які витрачатимуться суб'єктом господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – **427,46** грн.

4. Кількість часу, який буде витрачати суб'єкт господарювання у зв'язку із виконанням вимог акта – близько 1 години.

5. Результативність проекту наказу буде відслідковуватися шляхом аналізу таких кількісних показників:

кількість суб'єктів господарювання, які будуть забезпечувати проведення медичного огляду осіб перед їх вступом до закладів освіти;

кількість осіб, які будуть проходити медичні огляди;

кількість скарг/звернень від суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

6. Рівень поінформованості із основними положеннями проекту регуляторного акта – високий, оскільки зазначений проект акта розміщений на

офіційному веб-сайті Міністерства охорони здоров'я України. Після прийняття регуляторного акта він буде опублікований у засобах масової інформації та розміщений на сайті Міністерства охорони здоров'я України.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта: через рік після набрання чинності.

Строки проведення повторного відстеження результативності дії регуляторного акта: не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Строки проведення періодичного відстеження результативності дії регуляторного акта: щорічно, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності: у разі надходження пропозицій та зауважень щодо вирішення неврегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснювати Міністерство охорони здоров'я України протягом усього строку його дії.

Строк виконання заходів – 30 робочих днів.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись Міністерством охорони здоров'я України.

Міністр охорони здоров'я України

 **Віктор ЛЯШКО**