

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**  
**«Про затвердження Переліку лікарських засобів та медичних виробів,**  
**закупівля яких здійснюється закладами охорони здоров'я, структурними**  
**підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської**  
**державних/військових адміністрацій шляхом використання електронного**  
**каталогу»**

**1. Мета**

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Переліку лікарських засобів та медичних виробів, закупівля яких здійснюється закладами охорони здоров'я, структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних/військових адміністрацій шляхом використання електронного каталогу» (далі – проєкт постанови) розроблений з метою розширення доступності лікарських засобів і медичних виробів для пацієнтів, зниження витрат на їх закупівлю для закладів охорони здоров'я та структурних підрозділів з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської військових (державних) адміністрацій (далі – медичні замовники).

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проєкт постанови розроблений на виконання заходу 2.7.1.1.5 Державної антикорупційної програми на 2023 – 2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220, яки передбачено розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проєкту постанови Кабінету Міністрів України, відповідно до якого місцеві замовники у сфері охорони здоров'я (заклади охорони здоров'я, структурні підрозділи з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської державних адміністрацій) проводять закупівлі визначеного переліку лікарських засобів та медичних виробів з використанням електронного каталогу.

Наразі в медичній частині електронного каталогу створена 361 закупівельна категорія, близько 4,5 тисяч профілів товарів та включено більше 7,5 тисяч товарів. Також існує технічна можливість визначення граничної вартості товарів, що дозволить не допускати закупівлю лікарських засобів дорожче, ніж передбачено законодавством про референтне ціноутворення.

Прикладом доцільності використання інструменту електронного каталогу через запиту цінкових пропозицій є закупівлі лікарських засобів протягом січня-лютого 2023 року, під час якої конкуренція при проведенні закупівель складала – 4,58 учасники у порівнянні з 2,19 учасниками при використанні інструменту відкритих торгів та 1,44 учасниками при використанні інструменту спрощених закупівель.

За оперативною інформацією Міністерства охорони здоров'я України у 2022 році медичними замовниками було закуплено лікарських засобів на суму 6 183 488,2 тис. грн, з яких за Національним переліком основних лікарських засобів – 4 030 095,7 тис. грн. Таким чином очікується, що протягом червня –

грудня 2023 року сума закупівель лікарських засобів через інструмент електронного каталогу складе близько 2 млрд грн, а очікувана економія може сягнути 400 млн грн. Очікується, що економія за результатами проведених закупівель складатиме від 20% у порівнянні з цінами відкритих торгів, що буде досягнуто за рахунок участі нових постачальників, а також забезпечення їх недискримінації потенційними замовниками. Додатково до цього, медичні замовники витратять менше часу та зусиль на проведення закупівель, ніж використовуючи інструмент відкритих торгів.

Запропонований проектом постанови перелік лікарських засобів сформований на підставі аналізу позицій, які найбільше закуповувались медичними замовниками у 2022 році за Національним переліком основних лікарських засобів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2009 року № 333, враховуючи особливості використання окремих лікарських засобів та їх взаємозамінність. Перелік медичних виробів сформований на підставі аналізу закупівель в медичній частині електронного каталогу проведеного державним підприємством «Медичні закупівлі».

Закупівлі через інструмент електронних каталогів дозволяє проводити швидкі, зручні, безпечні та економічно ефективні закупівлі, що досягається через високий рівень конкуренцію учасників, а також та швидкість проведення закупівель.

Таким чином, з метою розширення доступу пацієнтів до лікарських засобів, медичних виробів та зменшення їх ціни при закупівлях медичними замовниками пропонується реалізувати механізм обов'язкових закупівель лікарських засобів шляхом використання електронного каталогу за визначеним переліком товарів.

### **3. Основні положення проекту акта**

Проектом постанови пропонується затвердити Перелік лікарських засобів та медичних виробів, закупівля яких здійснюється закладами охорони здоров'я, структурними підрозділами з питань охорони здоров'я обласних та Київської міської військових/державних адміністрацій шляхом використання електронного каталогу, а також доповнити Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Про публічні закупівлі»;

Закон України «Про засади державної антикорупційної політики на 2021-2025 роки»;

Особливості здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для

замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178;

Державна антикорупційна програма на 2023-2025 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 р. № 220 (захід 2.7.1.1.5);

Постанова Кабінету Міністрів України від 25 березня 2009 року № 333 «Деякі питання державного регулювання цін на лікарські засоби і виробу медичного призначення».

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови не потребує проведення публічних консультацій.

Проект постанови не стосується прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України та Антимонопольним комітетом України.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **7. Оцінка відповідності**

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері

європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (Acquis ЄС).

Проект постанови не створює підстави для дискримінації.

Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

Громадська гендерно-правова експертиза не проводилась.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

## 8. Прогноз результатів

Реалізація проєкту постанови не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

### Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного результату
Громадяни України, які отримують лікарські засоби	матиме позитивний вплив	Прийняття проєкту постанови забезпечить своєчасний доступ до необхідних лікарських засобів
Виробники лікарських засобів	матиме позитивний вплив	Прийняття проєкту постанови забезпечить можливість отримати прибуток від продажу лікарських засобів

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2023 року