

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо
функціонування електронної системи охорони здоров'я»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо функціонування електронної системи охорони здоров'я» (далі – проєкт постанови) розроблено з метою виконання завдань, визначених пунктами 2.7.3.1.1 і 2.7.3.2.4 Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, наведених у додатку 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220, та оптимізації структури центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Проєкт постанови розроблено відповідно до пунктів 2.7.3.1.1 і 2.7.3.2.4 Заходів з виконання Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, наведених у додатку 2 до Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 4 березня 2023 року № 220, якими передбачено внесення до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411, змін про те, що:

відомості з електронної системи охорони здоров'я є основним джерелом інформації про надані медичні послуги в Україні, на основі яких приймаються рішення щодо розрахунку програми медичних гарантій, управлінські рішення, формується необхідна статистика;

на базі електронної системи охорони здоров'я здійснюється електронний документообіг між закладами охорони здоров'я;

медичні картки пацієнтів ведуться виключно через електронну систему охорони здоров'я;

дані та електронні документи про результати обов'язкових попередніх та періодичних профілактичних медичних оглядів інтегровані до електронної системи охорони здоров'я.

Крім того, відомості Реєстру договорів про медичне обслуговування населення та Реєстру договорів про реімбурсацію не використовуються для ведення інших реєстрів центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я (на відміну від відомостей Реєстру пацієнтів, Реєстру суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я, Реєстру медичних спеціалістів та Реєстру медичних працівників) та, з огляду на це, не застосовуються для формування інтегрованої електронної медичної картки пацієнта.

Таким чином, наявна потреба у виключенні Реєстру договорів про медичне обслуговування населення та Реєстру договорів про реімбурсацію із системи реєстрів центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я та включенні їх відомостей до інформаційної системи Національної служби здоров'я України, яка міститься в центральній базі даних електронної системи охорони здоров'я та за своїм призначенням повинна використовуватися для оброблення інформації про укладені договори про медичне обслуговування населення та договори про реімбурсацію.

3. Основні положення проєкту акта

Проєктом постанови пропонується внести зміни до:

Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій»;

Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

Порядку укладення, зміни та припинення договору про реімбурсацію, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27 лютого 2019 року № 136 «Деякі питання щодо договорів про реімбурсацію»;

Порядку проведення перевірки достовірності інформації та документів, що внесені до електронної системи охорони здоров'я (крім інформації про стан здоров'я людини), на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій, та інформаційної взаємодії під час такої перевірки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 липня 2022 року № 807.

Зокрема, проєктом постанови пропонується доповнити завдання та функціональні можливості електронної системи охорони здоров'я, визначені Порядком функціонування електронної системи охорони здоров'я, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 року № 411, положеннями щодо використання даних зазначеної системи для розробки програми медичних гарантій, управління охороною здоров'я та формування статистичної інформації у сфері охорони здоров'я, внесення до неї медичної інформації про обов'язкові медичні огляди, які проводяться відповідно до законодавства, ведення електронних медичних карт пацієнтів, а також забезпечення електронної взаємодії суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я для здійснення електронного документообігу.

Крім того, до зазначених вище постанов Кабінету Міністрів України передбачається внести зміни, спрямовані на виключення Реєстру договорів про медичне обслуговування населення та Реєстру договорів про реімбурсацію із системи реєстрів центральної бази даних електронної системи охорони здоров'я

та включення їх відомостей до інформаційної системи Національної служби здоров'я України в центральній базі даних електронної системи охорони здоров'я.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють:

закони України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»,
«Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення»;

постанови Кабінету Міністрів України:

від 25 квітня 2018 року № 410 «Про договори про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій»;

від 25 квітня 2018 року № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я»;

від 27 лютого 2019 року № 136 «Деякі питання щодо договорів про реімбурсацію»;

від 19 липня 2022 року № 807 «Про затвердження Порядку проведення перевірки достовірності інформації та документів, що внесені до електронної системи охорони здоров'я (крім інформації про стан здоров'я людини), на підставі яких здійснюється оплата надання медичних послуг та лікарських засобів за програмою медичних гарантій, та інформаційної взаємодії під час такої перевірки».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проект постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації

України, Національною службою здоров'я України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект постанови потребує проведення правової експертизи в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Єврейського Союзу (aquis EC).

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту постанови не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ринкове середовище; підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту постанови позитивно вплине забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, пов'язаних з функціонуванням електронної системи охорони здоров'я, а також на громадське здоров'я і покращення стану здоров'я населення.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу

Суб'єкти господарювання у сфері охорони здоров'я	Позитивний	На базі електронної системи охорони здоров'я здійснюється електронний документообіг між закладами охорони здоров'я.
Громадяни	Позитивний	Медичні картки пацієнтів ведуться виключно через електронну систему охорони здоров'я. Дані та електронні документи про результати обов'язкових попередніх та періодичних профілактичних медичних оглядів інтегровані до електронної системи охорони здоров'я.
Держава	Позитивний	Відомості з електронної системи охорони здоров'я є основним джерелом інформації про надані медичні послуги в Україні, на основі яких приймаються рішення щодо розрахунку програми медичних гарантій, управлінські рішення, формується необхідна статистика.

Міністр охорони здоров'я України
«___» _____ 2023 року

Віктор ЛЯШКО