

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту розпорядження Кабінету Міністрів України
«Про схвалення Стратегії розвитку імунопрофілактики та захисту
населення від інфекційних хвороб, яким можна запобігти шляхом
проведення імунопрофілактики, на період до 2030 року та затвердження
операційного плану щодо її реалізації»

1. Мета

Проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії розвитку імунопрофілактики та захисту населення від інфекційних хвороб, яким можна запобігти шляхом проведення імунопрофілактики, на період до 2030 року та затвердження операційного плану щодо її реалізації» (далі – проєкт акта), розроблений з метою затвердження середньострокових і довгострокових пріоритетів державної політики у сфері національної безпеки країни у відповідності до ратифікованих країною глобальних і регіональних документів по імунізації, та прийняття рішень, заснованих на доказовій медицині і передовому досвіді глобального рівня, забезпечення попередження до 2030 року смертності та інвалідності від захворювань, яким можна запобігти шляхом проведення імунопрофілактики, а також зменшити захворюваність населення України шляхом підвищення рівня доступності до якісних медичних імунобіологічних препаратів і послуг з вакцинації, зосереджених на найбільш уразливих групах і групах високого ризику, а також відновлення мережі імунізації після війни.

2. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Проєкт акта розроблено Міністерством охорони здоров'я України на виконання Указу Президента України № 369/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 липня 2021 року «Про стан національної системи охорони здоров'я та невідкладні заходи щодо забезпечення громадян України медичною допомогою» та у зв'язку з завершенням терміну реалізації Стратегії розвитку імунопрофілактики та захисту населення від інфекційних хвороб, яким можна запобігти шляхом проведення імунопрофілактики, на період до 2022 року, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 листопада 2019 року № 1402-р.

Проєкт акта зорієнтований, зокрема, на досягнення Цілей сталого розвитку України на період до 2030 року, затверджених Указом Президента України від 30 вересня 2019 року № 722.

З метою подальшого розвитку системи громадського здоров'я, узгодження законодавства України зі світовими та європейськими стандартами у сфері протидії інфекційним захворюванням, реалізації забезпечення державної політики національної безпеки країни, проєкт акта спрямований на визначення ключових проблем в сфері імунопрофілактики населення України

та формування рішень задля створення сприятливих умов розвитку системи охорони здоров'я на наступні роки.

Імунопрофілактику визнано найбільш дієвим та економічно ефективним засобом боротьби з інфекційними хворобами у світі, що дозволяє щорічно рятувати мільйони людських життів, інструментом протидії виникненню спалахів та епідемій.

Разом з тим, незважаючи на значний прогрес, охоплення вакцинацією останніми роками зупинилося на одному рівні, а в 2021 році навіть знизилося. Зниження охоплення профілактичними щепленнями обумовлено багатьма факторами.

Зростання захворюваності на гостру респіраторну хворобу COVID-19, спричинену коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19) та пов'язані з нею обмеження протягом останніх двох років створюють величезне навантаження на сферу охорони здоров'я та перекидання всіх доступних ресурсів, включаючи людські та фінансові, на реагування на COVID-19, зокрема на систему епіднагляду, лікування та вакцинацію.

Через збройну агресію російської федерації проти України, призупинився процес імунізації населення, що може загальмувати роки прогресу в боротьбі з хворобами в Україні, від яких може врятувати вакцинація. Міграція населення, втрата людського потенціалу, руйнування інфраструктури охорони здоров'я на тимчасово окупованих територіях призводить до погіршення санітарно – гігієнічного стану населених пунктів, об'єктів життєзабезпечення та ускладнення епідемічної і епізоотичної ситуації. Створюється середовище, сприятливе для поширення небезпечних інфекційних хвороб.

Реформа системи громадського здоров'я з відсутністю чітко визначених ролей і обов'язків щодо нагляду, координації, планування, впровадження та звітування про втручання в громадське здоров'я створює фрагментовану участь зацікавлених сторін у сфері імунопрофілактики.

Проект акта розроблений на підставі рекомендацій ВООЗ «Європейський порядок денний імунізації до 2030 року», який визначає напрямки для досягнення цілей та завдань в сфері імунопрофілактики.

3. Основні положення проєкту акта

Проектом акта передбачається схвалити Стратегію розвитку імунопрофілактики та захисту населення від інфекційних хвороб, яким можна запобігти шляхом проведення імунопрофілактики, на період до 2030 року та затвердити операційний план реалізації у 2023-2025 роках Стратегії розвитку імунопрофілактики та захисту населення від інфекційних хвороб, яким можна запобігти шляхом проведення імунопрофілактики, на період до 2030 року.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно – правові акти:
Конституція України;
Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закони України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про захист населення від інфекційних хвороб», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та інші.

Указ Президента України від 30 липня 2021 року №369/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України «Про стан національної системи охорони здоров'я та невідкладні заходи щодо забезпечення громадян України медичною допомогою»;

Указ Президента України від 30 вересня 2019 року № 722 «Про Цілі сталого розвитку України на період до 2030 року»;

Національна економічна стратегія на період до 2030 року, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 року № 179;

Стратегія біобезпеки та біологічного захисту, схвалена Указом Президента України від 17 грудня 2021 року № 668/2021;

Стратегія людського розвитку, затверджена Указом Президента України від 02 червня 2021 року № 225/2021;

План пріоритетних дій Уряду на 2016 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 травня 2016 року № 418-р;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847 «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація акта буде здійснюватися за рахунок та в межах відповідних видатків державного та місцевих бюджетів, що передбачаються у бюджетах в межах обсягів видатків на відповідний рік, а також за рахунок міжнародної технічної та фінансової допомоги.

6. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує проведення публічних консультацій.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування чи відповідними органами місцевого самоврядування, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

Проект акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти і науки України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерством аграрної політики та продовольства України,

Національною академією медичних наук, Національною академією наук України, Національною службою здоров'я України, Державною службою України з надзвичайних ситуацій, Міністерством оборони України, Міністерством внутрішніх справ України, Службою безпеки України, Державною прикордонною службою України, Державною регуляторною службою України, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Державною службою України з лікарських засобів та контролю за наркотиками.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить норм, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, стосується прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстав для дискримінації.

Проект акта потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект акта потребує направлення до Урядового офісу координації Європейської та Євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у фері Європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського союзу (acquis EC).

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Ефективність реалізації проекту акта буде оцінюватися шляхом моніторингу виконання напрямів, визначених в Стратегії та завдань відповідно до операційного плану реалізації у 2023-2025 роках Стратегії розвитку імунопрофілактики та захисту населення від інфекційних хвороб, яким можна запобігти шляхом проведення імунопрофілактики, на період до 2030 року».

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення України	Позитивний	Прийняття проекту та виконання передбачених заходів сприятиме

		забезпеченню епідемічного благополуччя населення України, покращенню епідемічної ситуації; зниженню ризиків інфекційних захворювань, які можна запобігти шляхом імунопрофілактики.
--	--	--

Міністр охорони здоров'я України
_____ 2022 р.

Віктор ЛЯШКО