

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності»**

## **1. Мета**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» (далі – Законопроєкт) розроблено з метою забезпечення можливості безоплатної передачі з державної у комунальну власність санаторіїв, за умови взяття органами місцевого самоврядування зобов'язання використовувати їх за цільовим призначенням і не відчужувати в приватну власність, в порядку, встановленому Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» для закладів охорони здоров'я.

## **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроєкт розроблено Міністерством охорони здоров'я України (далі - МОЗ) за власною ініціативою.

Право кожного на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування встановлене частиною першою статті 49 Конституції України, а також закріплене в Основах законодавства України про охорону здоров'я. Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

На сьогоднішній день, в державній власності, зокрема у сфері управління Міністерства охорони здоров'я України, перебуває багато санаторіїв, які є закладами охорони здоров'я.

На період дії воєнного стану в Україні, плановий прийом пацієнтів до санаторіїв, що належать до сфери управління МОЗ України, зупинено (згідно з наказом МОЗ від 05 травня 2022 року № 750 «Про організацію діяльності закладів, що належать до сфери управління Міністерства охорони здоров'я України»).

При цьому, до МОЗ надходить багато звернень щодо розгляду можливості передачі санаторіїв у комунальну власність, зокрема від Северодонецької міської військово-цивільної адміністрації Северодонецького району Луганської області, Івано-Франківської обласної державної (військової) адміністрації, Яремчанської міської ради Івано-Франківської області, Одеської обласної державної (військової) адміністрації.

Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» передбачено, що фінансування закладів охорони

здоров'я має відбуватись шляхом оплати наданих медичних послуг. Відповідно до Порядку реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2022 році, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2021 № 1440 передбачена оплата за медичні послуги за пакетами медичних послуг, які відповідають діяльності санаторіїв. Мова йде про реабілітацію, а також профілактику, діагностику, спостереження, лікування пацієнтів в амбулаторних умовах, надання медичної допомоги пацієнтам паліативного профілю.

При цьому, санаторіями державної форми власності не укладаються договори з Національною службою здоров'я України про медичне обслуговування населення за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, оскільки вони функціонують як державні установи та заклади, і їх утримання здійснюється за кошти державного бюджету. Для можливості укладання відповідних договорів необхідно проводити реорганізацію санаторіїв та змінювати їх організаційно-правову форму.

В умовах обмежених державних фінансових ресурсів, доцільним було б передати деякі санаторії з державної у комунальну власність, що дозволить зменшити витрати державного бюджету та підвищити ефективність їх діяльності. Такі санаторії мали б змогу забезпечувати населення якісними медичними послугами відповідного профілю, а для повноцінної реалізації свого потенціалу долучитися до програми державних гарантій медичного обслуговування населення (після перетворення їх у комунальні некомерційні підприємства), а також залучати місцеві ресурси, як кадрові, так і організаційні та матеріальні.

Можлива передача санаторіїв у комунальну власність не впливатиме на можливість всіх громадян України отримувати у ньому медичні послуги, оскільки після зміни механізмів фінансування медичних послуг та запровадження оплати послуг за програмою медичних гарантій через НСЗУ медичні послуги громадяни України можуть отримувати в будь-якому закладі на власний вибір, в незалежності від місця проживання та реєстрації. При цьому, медична допомога за програмою медичних гарантій, у закладах охорони здоров'я, які уклали договір з НСЗУ, надається безоплатно.

Разом з цим, відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» з державної у комунальну власність передаватися безоплатно за умови взяття органами місцевого самоврядування зобов'язання використовувати за цільовим призначенням і не відчужувати в приватну власність, серед іншого, можуть заклади охорони здоров'я (крім санаторіїв, профілакторіїв, будинків відпочинку та аптек).

Таким чином, наразі санаторії, на відміну від закладів охорони здоров'я, не можуть безоплатно передаватися з державної у комунальну власність, навіть при обґрунтованій доцільності такої передачі.

Можливість безоплатної передачі санаторіїв із державної у комунальну власність, за умови взяття органами місцевого самоврядування зобов'язання використовувати їх за цільовим призначенням і не відчужувати в приватну власність, в порядку, встановленому Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» для закладів охорони здоров'я, сприятиме розвитку санаторіїв та підвищенню якості надання медичної допомоги.

### **3. Основні положення проєкту акта**

Законопроєктом пропонується внести зміни до Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», якими дозволити безоплатну передачу санаторіїв із державної у комунальну власність, за умови взяття органами місцевого самоврядування зобов'язання використовувати їх за цільовим призначенням і не відчужувати в приватну власність, в порядку, встановленому Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» для закладів охорони здоров'я.

### **4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:  
Конституція України;

Закон України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності».

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Законопроєкту не потребує додаткових витрат з державного та/або місцевих бюджетів.

Законопроєкт не передбачає передачу санаторіїв, а лише надає право, у встановленому Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» для закладів охорони здоров'я порядку, здійснювати їх безоплатну передачу, в разі наявності такої ініціативи, у зв'язку з чим його прийняття не матиме безпосередній вплив на державний та/або місцеві бюджети, а фінансово-економічні розрахунки, в разі наміру передачі санаторіїв, будуть надаватися ініціаторами такої передачі по кожному санаторію у встановленому порядку.

## **6. Позиція заінтересованих сторін**

Законопроект потребує проведення консультацій з громадськістю шляхом розміщення Законопроекта на офіційному вебсайті Міністерства охорони здоров'я України.

Законопроект не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, не потребує погодження з уповноваженими представниками всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування, органами місцевого самоврядування, Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок.

Законопроект потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки України, Міністерством цифрової трансформації України, Фондом державного майна України, Національною службою здоров'я України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини, Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні.

Законопроект не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроект не потребує проведення публічних консультацій.

Законопроект потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

## **7. Оцінка відповідності**

У Законопроекті відсутні положення, які стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Законопроект потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

Законопроект потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінетів Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері

європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

## 8. Прогноз результатів

Реалізація Законопроєкту не матиме вплив на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Очікуваним впливом реалізації Законопроєкту є забезпечення можливості безоплатної передачі санаторіїв із державної у комунальну власність, за умови взяття органами місцевого самоврядування зобов'язання використовувати їх за цільовим призначенням і не відчужувати в приватну власність, в порядку, встановленому Законом України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності» для закладів охорони здоров'я, що сприятиме розвитку санаторіїв та підвищенню якості надання медичної допомоги.

### Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Громадяни України	Позитивний	Реалізація Законопроєкту сприятиме підвищенню якості надання медичної допомоги.
Санаторії, що перебувають у державній власності	Позитивний	Реалізація Законопроєкту сприятиме розвитку санаторіїв.

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 р.