

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин, та Граничних біологічних величин хімічних речовин»

1. Мета

Проект наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Порядку проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин, та Граничних біологічних величин хімічних речовин» (далі – проєкт наказу), розроблений з метою наближення законодавства України до законодавства держав-членів Європейського Союзу стосовно проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин, та затвердження граничних біологічних величин хімічних речовин.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Свинець та його сполуки широко використовуються в промисловості – машино- та приладобудуванні, радіоелектроніці, виробництві кристалю, фарб, лаків, акумуляторному, кабельному, поліграфічному виробництві.

Свинець належить до токсичних, високо кумулятивних отрут з політропною дією на організм. Тривалий контакт працівників з металічним свинцем та його сполуками у підвищених концентраціях може призвести до виникнення хронічної свинцевої інтоксикації (сатурнізму), що характеризується ураженням центральної і периферичної нервової систем, шлунково-кишкового тракту, нирок, судин, порушенням процесу кровотворення, білкового, ліпідного та вуглеводного обмінів.

Директива Ради від 7 квітня 1998 року № 98/24/ЄС про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС) (далі – Директива) встановлює гранично допустиму концентрацію (далі – ГДК) свинцю та його неорганічних сполук в повітрі робочої зони та граничні біологічні величини свинцю та його іонних похідних, а також порядок проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин.

ГДК свинцю та його неорганічних сполук в повітрі робочої зони затверджено наказом Міністерства охорони здоров'я України від 14 липня 2020 року № 1596, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03 серпня 2020 року за № 741/35024. Тому на сьогодні існує необхідність затвердження порядку проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин та граничних біологічних величин свинцю та його іонних похідних.

Проект наказу розроблено на виконання пунктів 1363, 1364 Плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106.

Проект наказу дозволить імплементувати Директиву Ради 98/24/ЄС від 7 квітня 1998 року про безпеку і захист здоров'я працівників від небезпеки, спричиненої хімічними речовинами на роботі (чотирнадцята окрема Директива у значенні статті 16 (1) Директиви 89/391/ЄЕС) (далі – Директива) в частині затвердження порядку проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин та граничних біологічних величин хімічних речовин.

3. Основні положення проекту акта

Проектом наказу передбачено затвердження Порядку проведення оцінки ризиків, пов'язаних із впливом небезпечних хімічних речовин та Граничних біологічних величин хімічних речовин.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

постанова Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 «Про виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони»;

постанова Кабінету Міністрів України від 13 червня 1995 року № 420 «Положення про гігієнічну регламентацію та державну реєстрацію небезпечних факторів».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація положень проекту наказу не потребує фінансування з державного та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проект наказу потребує проведення публічних консультацій.

Проект наказу не стосується питань соціально-трудової сфери, функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проект наказу не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу потребує погодження з Міністерством економіки України, Державною регуляторною службою України, Державною службою України з

питань праці, Національною академією медичних наук України, спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Міністерством соціальної політики України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проект наказу потребує здійснення державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проекті наказу наявні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

У проекті наказу відсутні положення, що стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстав для дискримінації.

Проект наказу не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку, тому не потребує проведення цифрової експертизи в Міністерстві цифрової трансформації України.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводились.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту наказу не матиме впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави, на окремі регіони, ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Реалізація проекту наказу матиме вплив на громадське здоров'я шляхом встановлення максимально допустимих рівнів залишків пестицидів у харчових продуктах і кормах рослинного та тваринного походження.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації наказу на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Населення	Позитивний	Прийняття проекту наказу сприятиме запобіганню шкідливого впливу хімічних речовин на здоров'я працівників

Держава	Позитивний	Прийняття проєкту наказу забезпечить здійснення на належному рівні контролю за безпекою та нешкідливість для працівників небезпечних факторів
---------	------------	---

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«_____» _____ 2022 року