

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним щепленням»

1. Мета

Проєкт наказу Міністерства охорони здоров'я України «Про затвердження Змін до Переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним щепленням» (далі – проєкт акта) розроблений з метою забезпечення епідемічного благополуччя населення України, попередження інфекцій, керованих засобами специфічної профілактики, зокрема гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19).

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Третій місяць поспіль в Україні стрімко зростає рівень захворюваності на COVID-19 – добова кількість випадків захворюваності на COVID-19 зросла у 28 разів, добова кількість госпіталізацій – в 11 разів, добова кількість померлих – у 20 разів.

Упродовж останнього місяця темпи зростання захворюваності пришвидшилися і наближаються до максимальних темпів попередньої, весняної хвилі. Кожні 2-3 тижні кількість випадків COVID-19 подвоюється, так само подвоюється і кількість госпіталізацій та померлих.

За добу 11 листопада в Україні зафіксували 24 747 випадків захворювання на COVID-19 і 652 летальних випадки, госпіталізували з COVID-19 - 4778 осіб. Дана ситуація підвищує ризики появи критичного навантаження на систему охорони здоров'я та збільшує ймовірність нестабільної роботи об'єктів критичної інфраструктури на території України.

При цьому, Україна нарощує темпи вакцинації проти COVID-19. Зокрема у вересні 2021 року було зроблено 3,5 млн. щеплень, у жовтні – 4,9 млн. Від початку кампанії проведено усього понад 20 млн. щеплень. Наразі вакциновано 11,8 млн. осіб, понад 8 млн. з яких вже отримали повний курс вакцинації, що становить третину усього дорослого населення України. Збільшення обсягів вакцинації збільшує частку захищеного населення України.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» працівники окремих професій, виробництв та організацій, діяльність яких може призвести до зараження цих працівників та (або) поширення ними інфекційних хвороб, підлягають обов'язковим профілактичним щепленням також проти інших відповідних інфекційних хвороб. У разі відмови або ухилення від обов'язкових профілактичних щеплень у порядку, встановленому законом, ці працівники відсторонюються від виконання зазначених видів робіт. Перелік професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним щепленням проти інших відповідних інфекційних хвороб, встановлюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

Відповідно до Календаря профілактичних щеплень, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України від 16 вересня 2011 року № 595, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 10 жовтня 2011 року за № 1159/19897, обов'язковим профілактичним щепленням для запобігання поширенню інших інфекційних захворювань підлягають окремі категорії працівників у зв'язку з особливостями виробництва або виконуваної ними роботи.

Європейський суд з прав людини у квітні 2021 року підтвердив положення національного законодавства, що обов'язкова вакцинація є законною і може бути необхідною в демократичних суспільствах та не протирічить Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод. Метою вакцинації є захист кожної людини проти серйозних хвороб, через вакцинацію чи колективний імунітет.

Міністерство охорони здоров'я України на виконання статті 12 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» наказом від 04 жовтня 2021 року № 2153, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 07 жовтня 2021 року за № 1306/36928, (із змінами, внесеними наказом від 01 листопада 2021 року № 23983, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08 листопада 2021 року за № 1452/37074) затвердило Перелік професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним щепленням (далі – Перелік).

Переліком передбачено, що обов'язковим профілактичним щепленням проти COVID-19, на період дії карантину, встановленого Кабінетом Міністрів України з метою запобігання поширенню на території України COVID-19, підлягають працівники:

1. Центральних органів виконавчої влади та їх територіальних органів;
2. Місцевих державних адміністрацій та їх структурних підрозділів;
3. Закладів вищої, післядипломної, фахової передвищої, професійної (професійно-технічної), загальної середньої, у тому числі спеціальних, дошкільної, позашкільної освіти, закладів спеціалізованої освіти та наукових установ незалежно від типу та форми власності;
4. Підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління центральних органів виконавчої влади;
5. Установ і закладів, що надають соціальні послуги, закладів соціального захисту для дітей, реабілітаційних закладів;
6. Підприємств, установ та організацій, включених до Переліку об'єктів державної власності, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2015 року № 83.

Водночас в умовах стрімкого погіршення епідемічної ситуації, коли в більшості регіонів України запроваджено «червоний» рівень епідемічної небезпеки, з метою забезпечення безперебійної роботи усіх об'єктів критичної інфраструктури, працівники яких мають високий ризик інфікування COVID-19 через часті контакти з різними верствами населення, необхідним є розширення Переліку, у зв'язку з чим розроблено відповідний проєкт акта.

3. Основні положення проєкту акта

Проєкт акта передбачає внесення змін до Переліку, передбачивши обов'язкові профілактичні щеплення проти COVID-19 для працівників:

органів місцевого самоврядування;
закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності;
комунальних підприємств, установ та організацій.

4. Правові аспекти

У даній сфері суспільних відносин діють такі нормативно-правові акти:

Конституція України;

Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я»;

Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення»;

Закон України «Про захист населення від інфекційних хвороб»;

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт акта стосується питань соціально-трудової сфери та потребує погодження із Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні та Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні.

Проєкт акта стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад та потребує погодження з всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування.

Проєкт акта не потребує проведення цифрової експертизи та отримання висновку Міністерства трансформації України, у зв'язку з тим, що не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування та використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання електронних послуг або цифрового розвитку.

Проєкт акта не стосується прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження з Урядовим уповноваженим з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнськими громадськими організаціями осіб з інвалідністю, Уповноваженим із захисту державної мови.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством економіки України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством освіти і науки України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проєкт акта потребує здійснення державної реєстрації Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект акта не містить положень, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції; стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод; впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків; містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією; створюють підстави для дискримінації.

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме негативного впливу на ринкове середовище, забезпечення захисту прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

Реалізація проекту акта матиме вплив на громадське здоров'я шляхом створення умов для покращення ефективності боротьби з COVID-19.

Вплив на інтереси заінтересованих сторін:

Заінтересована сторона	Вплив реалізації акта на заінтересовану сторону	Пояснення очікуваного впливу
Працівники органів місцевого самоврядування, закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності, підприємств, установ та організацій комунальної форми власності	Позитивний	Прийняття проекту акта сприятиме захисту працівників органів місцевого самоврядування, закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності, підприємств, установ та організацій комунальної форми власності, від інфікування COVID-19
Населення України	Позитивний	Прийняття проекту акта сприятиме забезпеченню епідемічного благополуччя населення України, покращенню епідемічної ситуації, пов'язаної з поширенням на території України COVID-19.

**Міністр
охорони здоров'я України**

Віктор ЛЯШКО

« ____ » _____ 2021 р.